

# Distretti famiglia e innovazione democratica

MICHELE SORICE  
MSORICE@LUISS.IT - MICHELE.SORICE@STIR.AC.UK

Distretto  
famiglia  
SECONDO MEETING



---

---

---

---

---

---

---

# Innovazione democratica?

---

---

---

---

---

---

---

# Perché l'innovazione democratica?

- Per incrementare le possibilità di partecipazione
- Per far funzionare meglio la Pubblica Amministrazione
- Per far crescere la qualità della democrazia

---

---

---

---

---

---

---

Qualità della democrazia



Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

4

---

---

---

---

---

---

---

---

Qualità democratica?

La democrazia può essere definita ricorrendo a teorie normative oppure ad approcci teorici di tipo esplicativo. Per uscire dalla dicotomia "normativo vs esplicativo", Leonardo Morlino ha proposto di adottare una diversa prospettiva analitica, introducendo il concetto di *qualità della democrazia*



Insomma, non più il mondo come "dovrebbe" essere ma nemmeno il mondo come "purtroppo è"; il mondo *com'è e come (volendo) potrebbe essere*

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

5

---

---

---

---

---

---

---

---

Tipi e dimensioni della qualità della democrazia

Tipi di qualità	Dimensioni della qualità
Procedurale	Rule of law (principio di legalità, stato di diritto)
	Accountability elettorale
	Accountability inter-istituzionale
	Partecipazione
	Competizione
Sostanziale	Diritti politici, sociali e civili, possibilità di estensione dei diritti
	Eguaglianza sociale ed economica, eguaglianza nell'accesso
Capacità di risposta (risultato)	Responsiveness

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

6

---

---

---

---

---

---

---

---

### Government vs Governance

Un falso problema e  
un nuovo mito

- Passaggio dal cittadino-suddito al cittadino attivo
- Passaggio dal “government” alla “governance”

Può significare cose diverse

1. New Public Management
  - “Efficienza”
2. Public Value Theory
  - Qualità della partecipazione

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMILIARI E L'INNOVAZIONE DEMOCRATICA

7

---

---

---

---

---

---

---

### Le innovazioni “democratiche” dal passato

UNA LUNGA STORIA



Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMILIARI E L'INNOVAZIONE DEMOCRATICA

8

---

---

---

---


---

---

---

### Il sorteggio

Il caso della Serenissima



1. I membri del Maggior Consiglio scrivevano i loro nomi in una pallina di legno o di stoffa (la *balotta* o *ballotta*); a un bambino (scelto casualmente) veniva affidato il compito di estrarre 30 nomi.
2. Una seconda estrazione limitava a nove il numero dei selezionati che così formavano il primo collegio elettorale.
3. I nove membri del collegio allargavano a quaranta il collegio attraverso un voto interno (maggioranza qualificata, di fatto una forma di cooptazione)
4. I quaranta membri del secondo collegio venivano poi ridotti a dodici, di nuovo attraverso il sorteggio con il sistema delle *balotte*.
5. I dodici membri del terzo collegio votavano per eleggere (o cooptavano) altri soggetti, per raggiungere il numero di venticinque membri.
6. Un successivo sorteggio riduceva nuovamente a nove il numero dei membri.
7. Una nuova elezione riportava il consiglio a quarantacinque membri.
8. Ancora un sorteggio riduceva i quarantacinque a undici.
9. Gli undici membri eleggevano un nuovo collegio formato da quarantuno membri.
10. Il decimo turno era costituito dall'elezione del Doge fra i quarantuno membri del collegio elettorale così costituito

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMILIARI E L'INNOVAZIONE DEMOCRATICA

9

---

---

---

---

---

---

---

### La Costituzione (mancata) islandese



Un esempio di innovazione democratica

- Sorteggio
- elezione di soggetti non legati a partiti
- adozione di processi deliberativi
- uso di piattaforme di partecipazione digitale
- crowdsourcing

- 2010: **Assemblea Nazionale** - **SORTEGGIO** - 950 cittadini\*
  - il sorteggio viene temperato da equa rappresentanza di gender, classe anagrafica e provenienza territoriale
- L'Assemblea produce le linee guida della nuova Costituzione, su cui vengono chiamati a lavorare sette "saggi" nominati dal Parlamento
  - La commissione dei saggi produce un primo documento
- 522 candidat\*** - Consiglio Costituente di 25 membri.
  - Il Consiglio lavora per quattro mesi, pubblicando sul suo sito Internet le proposte e i temi in discussione
  - piattaforma partecipativa (deliberazione online)**
  - social media**
  - crowdsourcing**
- La bozza di Costituzione è approvata dal Consiglio all'unanimità.
  - Il successivo referendum consultivo (previsto dall'iter per la nuova costituzione) approva la nuova "Costituzione partecipata"
  - Le elezioni politiche dell'aprile 2013 portano al successo una nuova coalizione che, di fatto, "dimentica" la bozza della prima costituzione al mondo scritta attraverso un processo partecipativo

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMILIARI E L'INNOVAZIONE DEMOCRATICA

10

---

---

---

---

---

---

---

---

### Altre esperienze

Ma non tutte sono vere "innovazioni"

- Bilanci partecipativi**
  - Da Porto Alegre all'Italia
- Governance collaborativa**
  - Co-Monza, Co-Mantova... le *Co-Cities*
- La Costituzione in Cile**
  - Processi partecipativi
- I distretti famiglia in Trentino**
  - Partecipazione e comunità
- Amministrazione condivisa**
  - Il regolamento di Bologna
- Baratto amministrativo**
  - art.24 del Dl n.133 del 2014 (poi legge 164)

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMILIARI E L'INNOVAZIONE DEMOCRATICA

11

---

---

---

---

---

---

---

---

### Innovazione democratica



Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMILIARI E L'INNOVAZIONE DEMOCRATICA

12

---

---

---

---

---

---

---

---

### Una prima definizione

L'innovazione democratica riguarda le **istituzioni che sono state specificamente progettate per incrementare e approfondire la partecipazione dei cittadini nel processo di *decision-making* politico** (Smith 2009)

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

23

---

---

---

---

---

---

---

### Quindi

- Design istituzionale
- Logica inizialmente top-down
  - Ma in una cornice orizzontale
- Processi deliberativi e partecipativi
  - Forme della democrazia deliberativa
- Governance collaborativa

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

24

---

---

---

---

---

---

---

### Governance collaborativa

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE - I DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

25

---

---

---

---

---

---

---

Cittadinanza attiva e collaborazione.  
Due cose diverse ma con molte convergenze

- Forme della sussidiarietà
  - Verticale
  - Orizzontale
  - Circolare
- **Everyday maker** come nuova identità politica (de Bang: 2007; Morlino e Gelli: 2010)
- La collaborazione come frontiera sperimentale del rapporto tra cittadini e istituzioni

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

16

---

---

---

---

---

---

---

Che cos'è la collaborazione?

- La collaborazione si compone di cinque dimensioni
  - **Strutturali**
    1. Governance
    2. Amministrazione
  - **Capitale sociale**
    3. Norme sociali e mutualità
    4. Fiducia
  - **Variabile soggettiva**
    5. Autonomia organizzativa

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

17

---

---

---

---

---

---

---

Componenti dell'innovazione democratica

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

18

---

---

---

---

---

---

---

Componenti	Domande
Inclusività	Come avviene la selezione e la modalità di partecipazione dei cittadini? Esistono condizioni di eguaglianza sostanziale fra i cittadini? L'architettura istituzionale permette l'attenuazione delle differenze sociali?
Controllo popolare	I cittadini svolgono una funzione di interlocuzione o incidono realmente nei processi decisionali? Il conflitto è annullato o è gestito?
Giudizio consapevole	I cittadini sono realmente informati sui temi in discussione? L'informazione si traduce in un'apertura verso le istanze differenti dalle proprie?
Trasparenza	Esiste pubblicità sui processi di decision making? Esiste trasparenza sulle procedure? Esiste trasparenza sui meccanismi di definizione delle procedure?
Efficienza	Risulta possibile definire la corretta relazione fra costi e risultati? Il processo partecipativo, oltre a essere un valore, garantisce la realizzazione di politiche pubbliche condivise e funzionali?
Trasferibilità	A quale livello esperimenti di innovazione democratica sono esportabili? Quale ruolo ha il contesto e le tradizioni politiche nell'adozione di pratiche di innovazione democratica?

Cavalese 12.10.2016MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA29

---

---

---

---

---

---

---

---

Framework per la valutazione dell'innovazione democratica

Cavalese 12.10.2016MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA20

---

---

---

---

---

---

---

---

Criterio	Intenzioni delle procedure	Possibili indicatori (esempi)
Partecipazione	Partecipazione inclusiva	Partecipazione inclusiva di stakeholders e gruppi sociali specifici; partecipazione di minoranze
	Partecipazione significativa	Agenda-setting definita dai partecipanti; trasformazione delle preferenze dei partecipanti in policies
Legittimazione	Miglioramento della legittimità percepita	Attitudine verso <ul style="list-style-type: none"><li>- politica rappresentativa</li><li>- sistema politico</li></ul>
Deliberazione	Alto livello della deliberazione pubblica	Dibattito razionale, disposizione all'ascolto, scambio rispettoso di argomentazioni
Efficacia	Miglioramento dell'efficacia	Individuazione di obiettivi collettivi, raggiungimento di obiettivi comuni, risultati in linea con l'interesse collettivo
Cittadinanza democratica	Saggezza dei cittadini	Miglioramento della conoscenza, incremento della tolleranza, rafforzamento del sentimento pubblico

Cavalese 12.10.2016MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA21

---

---

---

---

---

---

---

---

### Le variabili dell'innovazione democratica

- 1. Procedure**
  - Deliberative (mini-pubblici, deliberative polls, etc.)
- 2. Strumenti di *governance* collaborativa**
  - Forme di gestione cooperativa delle politiche pubbliche, attraverso strumenti di partecipazione
- 3. Adozione (ma non sempre) di piattaforme partecipative**
  - e-Participation, e-Democracy, etc.
- 4. Forme più o meno definite di democrazia partecipativa**
  - Logica della *democrazia discorsiva* (Dryzek)

Cavalese 12.10.2016MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA22

---

---

---

---

---

---

---

### Democrazia partecipativa

- La **democrazia rappresentativa** e quella **diretta** sono ancorati allo status (formale) di cittadino (spesso solo "elettore")
- La **democrazia partecipativa** trova legittimazione nell'**inclusività** di soggetti che possiedono **saperi civici** utili alla decisione
  - I saperi civici integrano i saperi politici e i i saperi esperti
  - Partecipazione ai processi decisionali come **diritto sociale**
- Partecipazione come elemento **dinamico e procedurale**
  - **Consultazione** come metodologia organizzata del dialogo

Cavalese 12.10.2016MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA23

---

---

---

---

---

---

---

### Quindi

- La democrazia partecipativa è la cornice di legittimazione della sussidiarietà circolare e dell'amministrazione condivisa
- Le capacità delle persone sono risorse
- Partecipazione nel decidere e partecipazione nel trovare soluzioni (Gregorio Arena)
- L'utopia "realistica" (Allegretti) della partecipazione
- L'innovazione si realizza fuori dalle istituzioni. Sempre?

Cavalese 12.10.2016MICHELE SORICE >> DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA24

---

---

---

---

---

---

---



### Distretti famiglia

- Il Distretto Famiglia è una **rete** all'interno della quale enti privati, pubblici e famiglie cooperano, promuovendo azioni per il benessere familiare.
- Il Distretto mira quindi a generare relazioni e a far convergere i **servizi** e i prodotti dei partner membri al fine di promuovere iniziative comuni volte al **benessere** delle famiglie.
- Il distretto come elemento di **innovazione democratica**
- Superamento del dualismo fra partecipazione e amministrazione condivisa?
- I distretti famiglia come **laboratorio di democrazia e governance collaborativa**

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE // DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

25

---

---

---

---

---

---

---

### Qualche consiglio di lettura

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE // DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

26

---

---

---

---

---

---

---

msorice@luiss.it

Distretto famiglia  
SECONDO MEETING

Cavalese 12.10.2016

MICHELE SORICE // DISTRETTI FAMIGLIA E INNOVAZIONE DEMOCRATICA

27

---

---

---

---

---

---

---